

R O M Â N I A
J U D E Ţ U L N E A M Ţ
M U N I C I P I U L R O M A N
C O N S I L I U L L O C A L

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 88992 din 08.12.2022

**privind initierea procedurii de reziliere a Contractului de
Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009 aprobat
prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 88995 din 08.12.2022 întocmit și înaintat de către Primarul municipiului Roman, Leonard Achiriloaei;

Luând în considerare raportul de specialitate comun nr. 89098 din 08.12.2022 întocmit și înaintat de către Direcția Juridică și Administrație Publică și Direcția Tehnică și de Investiții;

Văzând avizul pentru legalitate nr. ____ din __.12.2022 dat de către secretarul general al municipiului Roman, avizul favorabil nr. __ din __.12.2022 al Comisiei pentru administrație publică locală, sport și turism, precum și avizul favorabil nr. ____ din __.12.2022 al Comisiei juridice;

Având în vedere:

- prevederile art. 18, lit. „a”, lit. „c”, pct. 10, 13, 15 și 24, art. 63 din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009;
- prevederile art. 6, art. 7 și ale art. 9 din Dispozițiile Speciale – Partea comună din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009;
- art. 16 pct. 16.1.8, art. 17 pct 4 și art. 18 pct. 6 din contract - partea general;
- Art. 48 din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009;
- Art. 63 din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009;
- prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. I alin. (2) lit. „b” din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;

Luând în considerare Raportul nr. 88959/07.12.2022 întocmit de Comisia de negociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, desemnată prin Dispoziția Primarului municipiului Roman nr. 872/12.09.2022 și prin HCL nr. 200/07.09.2022;

Având în vedere prevederile art. 129, alin. (2), lit. „b” și „d”, alin. 7, lit. „n”, ale art. 139, alin. 1, ale art. 140, alin. 1, precum și ale art. 196, alin. (1), lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă raportul nr. 88959/07.12.2022 întocmit de Comisia de negociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, desemnată prin Dispoziția Primarului municipiului Roman nr. 872/12.09.2022 și prin HCL nr. 200/07.09.2022, prin care se constată eșecul procedurilor de negociere a **Contractului de Delegare nr. 28/2009, conform anexei la prezenta hotărâre.**

Art. 2 Se aprobă inițierea procedurilor de reziliere din culpa operatorului a **Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr.28/2009,** aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009.

Art. 3. Se aprobă retragerea Municipiului Roman din ADI AQUA NEAMȚ, notificarea acestei retrageri în vederea modificării statutului și actului constitutiv.

Art. 4. Se aprobă achiziționarea de servicii juridice în vederea inițierii și derulării procedurilor de reziliere, din culpa operatorului, a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr.28/2009, aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009, precum și a efectuării demersurilor pentru retragerea municipiului Roman din ADI AQUA NEAMȚ, conform art. 2 și art. 3 din prezenta hotărâre.

Art. 5. Soluția juridică identificată pentru rezilierea, din culpa Operatorului, a contractului de delegare precum și pentru retragerea din ADI AQUA Neamț va fi supusă aprobării Consiliului Local al municipiului Roman.

Art. 6. Secretarul general al municipiului Roman va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate.

**Inițiator,
Primar,
Leonard Achiriloaei**

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor locali în funcție	21	Voturi „pentru”
Nr. total al aleșilor locali prezenți		Voturi „împotrivă”
Nr. total al aleșilor locali absenți		Abțineri
Nr. total al aleșilor locali care nu participă la dezbateri și la vot		



ROMAN VODA MUSAT

MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604

Emitent: Comisia de negociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009
Nr. 88959 din 07.12.2022

Raport

Întocmit astăzi, 07. 12. 2022 de Comisia desemnată prin Dispoziția Primarului municipiului Roman nr. 872/12.09.2022 și prin HCL nr. 200/07.09.2022, cu privire la rezultatul negocierilor purtate cu CJ APASERV și ADI AQUA Neamț privind Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009.

Având în vedere prevederile art. 3 alin. (2) din HCL 200/07.09.2022, Comisia întocmește acest Raport, pe care îl va înainta spre aprobare Consiliului Local al municipiului Roman.

Prin HCL nr. 137/2007 s-a aprobat participarea municipiului Roman, prin Consiliul Local Roman, la constituirea unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară la nivelul județului Neamț și la înființarea Operatorului Regional Unic al județului Neamț, pentru furnizarea serviciului de apă și canalizare.

Astfel, Municipiul Roman este membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „AQUA NEAMT”, precum și parte în Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr.28/2009, încheiat cu Compania Județeană Apa Serv S.A. Neamț. Contractul a fost semnat de către ADI AQUA NEAMȚ, în numele și pentru municipiul Roman în baza mandatului acordat prin Hotărâre a Consiliului Local.

La nivelul anului 2009, Contractul de delegare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare a fost încheiat în forma aprobată prin HG 717/2008 (în vigoare la data încheierii contractului), fiind un contract de adeziune și nefiind posibilă negocierea clauzelor acestuia. Precizăm că acordul contractual este încheiat în temeiul art. 21 din Legea nr. 241/2006, legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare, fiind atribuit direct către ADI AQUA NEAMȚ. Contractul a fost aprobat de fiecare unitate administrativ teritorială prin hotărâri de Consiliu local, și inclusiv de municipiul Roman, și a fost semnat și negociat de ADI AQUA Neamț în numele unităților administrativ teritoriale.

În executarea contractului de delegare nr. 28/2009, începând cu anul 2018, operatorul nu a asigurat continuitatea serviciului de alimentare cu apă în municipiul Roman, în constatănd-se la nivelul întregului municipiu sincope grave care au constat în întreruperea totală a apei pe timp de noapte și livrarea apei la presiune redusă pe

timp de zi, ceea ce a făcut ca zone extinse din oraș să nu aibă acces la apa potabilă nici ziua, motivat de faptul că în zonele mai înalte ale orașului și la etajele superioare ale blocurilor apa nu ajungea, iar noaptea era întreruptă furnizarea apei prin declarația asumată a operatorului.

În aceste condiții, prin HCL 97/27.07.2018, s-a aprobat inițierea procedurii de negociere de retragere a municipiului Roman din ADI AQUA și inițierea procedurilor de negociere pentru aderarea Municipiului Roman la ADI ARSACIS Iași și delegarea a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pentru sistemele de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. APAVITAL S.A. Iași.

În urma adoptării actului administrativ, a fost notificat atât Operatorul serviciului de apă și canalizare, cât și ADI AQUA Neamț cu privire la intenția de retragere a municipiului Roman din ADI AQUA și încetarea contractului de delegare.

În paralel, au fost efectuate demersuri atât către Operator și ADI AQUA, cât și către Ministerul Fondurilor Europene, pentru a ne comunica sumele ce trebuie achitate de municipiul Roman în cazul răscumpărării contractului de delegare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Prin adresele de răspuns în urma demersurilor efectuate, ADI AQUA a evitat să cuantifice în concret quantumul despăgubirilor, limitându-se doar la a indica valoarea investițiilor finanțate prin POIM (15.445.405 euro), și mențiunea generică de a se suporta toate eventualele corecții, penalități și valoarea contractului până la expirarea acestuia.

La data de 23.08.2018, în urma demersurilor efectuate, CJ APASERV ne-a comunicat următoarele sume:

- 1060600,5 lei, sumă corepunzătoare rambursării împrumutului;
- 78.571.332,19 lei, reprezentând investiții, la care se adaugă suma prevăzută ca și despăgubiri conform art. 57 din contractul nr. 28/2009.

Ulterior, la data de 09.10.2018, CJ APASERV a revenit cu un nou quantum al despăgubirilor ce trebuie achitate de unitatea administrativ teritorială, arătând că la acea dată prejudiciul companiei ar fi de 141.458.618,25 lei.

Astfel, conform art. 57 din contract, despăgubirile se calculează astfel: produsul dintre numărul de ani rămași de la data răscumpărării până la data normală de expirare și media profitului net al Operatorului rămas după plata impozitelor corespunzătoare anilor anteriori răscumpărării, sumă cuantificată de operator la 46.663.900,68 lei.

În cursul anului 2019, criza apei în municipiul Roman s-a acutizat, astfel încât prin HCL 31/13.02.2020 s-a aprobat inițierea rezilierii contractului de delegare din culpa exclusivă a Operatorului, reluându-se demersurile de retragere din ADI AQUA precum și de obținere a acordului Ministerului Fondurilor Europene, finanțatorul programului de investiții, având loc o vastă corespondență în vederea stabilirii quantumului despăgubirilor. În paralel, prin HCL nr. 32/2020 s-a aprobat aderarea municipiului Roman la Asociația Regională a Serviciilor de Apă și Canal Iași.

Urmare a adoptării HCL 31/2020, CJ APASERV, de conivență cu ADI AQUA NEAMȚ, a adoptat poziția solicitării despăgubirilor la quantumul stabilit pentru răscumpărare, contestând orice culpă a operatorului cu privire la sistarea furnizării

apei în municipiul Roman. Precizăm că CJ APASERV a formulat acțiune în anularea HCL 31/2020, acțiune ce a făcut obiectul dosarului 1390/103/2020 aflat pe rolul Tribunalului Neamț, aceasta fiind admisă prin SC nr. 222/22.03.2021 a Tribunalului Neamț, rămasă definitivă prin Decizia nr. 70/03.02.2022 a Curții de Apel Bacău (comunicată la data de 18.03.2022), instanța apreciind că subscrisa nu am făcut dovada întreruperii furnizării serviciului de alimentare cu apă și canalizare și a reținut argumentele Operatorului cu privire la imposibilitatea asigurării continuității serviciului de alimentare cu apă și canalizare din cauza lipsei resurselor naturale (fenomenul de secetă care a condus la scăderea nivelului pânzei freatice din frontul de captare).

O dată cu inițierea acțiunii în anulare, CJ APASERV a solicitat și suspendarea executării actului administrativ, această acțiune făcând obiectul dosarului nr. 7225/103/2020 a Tribunalului Neamț. Cererea de suspendare a fost respinsă prin SC nr. 193/22.04.2020 a Tribunalului Neamț, rămasă definitivă prin Decizia Curții de Apel Bacău.

Pe întreaga durată a derulării procesului, s-au făcut demersuri în vederea cuantificării despăgubirilor, în sensul că s-a emis adresă către Camera auditorilor din România în vederea desemnării unui auditor independent. Această instituție ne-a răspuns că părțile urmează să își desemneze de comun acord un auditor, Președintele Camerei auditorilor neavând această atribuție, deși aceasta este prevăzută în contract.

În aceste condiții, autoritatea publică locală s-a adresat către CJ APASERV Neamț și ADI AQUA Neamț prin adresa nr. 6040/19.06.2020, propunându-le o listă de 5 experți de pe lista auditorilor, în vederea desemnării de comun acord a unuia dintre ei, adresă la care nu s-a primit răspuns nici în acest moment, deși s-au făcut mai multe reveniri.

De asemenea, s-au făcut demersuri către ADI AQUA pentru a supune aprobării Adunării Generale retragerea municipiului Roman din Asociație. Ca urmare a demersurilor repetate și după numeroase tergiversări din partea ADI AQUA, prin Hotărârea nr. 1/2022 s-a aprobat retragerea mun. Roman din Adi Aqua sub condiția plății despăgubirilor pentru răscumpărarea contractului.

Având în vedere această situație de fapt, precum și incapacitatea Operatorului de a asigura inclusiv în prezent continuitatea serviciului de alimentare cu apă și canalizare, presiunea mediatică și a populației, lipsa de reacție a operatorului, lipsa unei strategii pe termen lung, prin HCL nr. 200/07.09.2022 s-a aprobat inițierea procedurii de renegociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009 privind aprobarea concesiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a bunurilor aferente acestora către Compania Județeană Apa Serv S.A. Neamț.

În încercarea de renegociere a clauzelor contractuale și restabilirii echilibrului contractual, au existat numeroase discuții și întâlniri între reprezentanții municipiului Roman și CJ APASERV în vederea soluționării problemei furnizării apei potabile în municipiul Roman, însă toate demersurile au rămas fără rezultat, în continuare Operatorul manifestând un dezinteres total atât față de utilizatorii din municipiul Roman, cât și față de autoritatea publică locală prin refuzul constant al acestuia de a își îndeplini obligațiile contractuale.

În concret:

1. Prin notificarea nr. 66946/26.09.2022, s-a procedat la invitarea, în data de 06.10.2022 la sediul Primăriei mun. Roman, a reprezentanților ADI AQUA Neamț în vederea renegocierii contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice nr. 28/2009 și restabilirii echilibrului contractual, la ședință fiind prezent și dl. Bogdan Mușat, Director CJ APASERV.

Așa cum rezultă din minuta nr. 69980/06.10.2022 încheiată cu prilejul întâlnirii, ADI AQUA NEAMȚ a dat asigurări cu privire la transmiterea, în cel mai scurt timp, către autoritatea publică locală a unui nou draft de contract de delegare, care să corespundă cerințelor municipiului Roman și care să fie de natură să conducă la restabilirea echilibrului contractual între autoritatea delegantă și Operator.

Precizăm faptul că ADI AQUA a comunicat în mod formal municipiului Roman un draft de contract doar actualizat cu noile prevederi legislative în materie, care însă nu răspunde în niciun fel cerințelor autorității publice locale și care nu este de natură să reglementeze în mod concret obligațiile și răspunderea contractuală a părților și nici să conducă la restabilirea echilibrului contractual.

De asemenea, fiind prezent la ședință, domnul Bogdan Mușat, Directorul CJ APASERV a dat asigurări cu privire la înaintarea către autoritatea delegantă, până pe data de 15 noiembrie, a unui plan de investiții pe termen mediu și lung al Operatorului în municipiul Roman, însă nici de aceasta data acesta nu a respectat termenul de raspuns. La data de 18.11.2022, Operatorul a inteles sa prezinte public un raport, un istoric al sistemului de alimentare cu apa al orasului care cuprinde si o lista de necesitati privind investitiile, pe care l-au numit in mod formal plan de investitii, desi nu este un plan real asumat, care sa indice termene de realizare și indicarea sursei de finanțare.

2. Mai mult decât atât, în ședința Comitetului Județean pentru Situații de Urgență din data de 07.10.2022, s-a stabilit ca reprezentanții APASERV să transmită, până pe data de 15 noiembrie, o analiză a problemelor existente la rețeaua de alimentare cu apă a municipiului Roman, planul de investiții existent și necesarul de lucrări .
3. Prin adresa nr. 77546/16.10.2022 s-a procedat la notificarea Operatorului cu privire la neîndeplinirea obligațiilor contractuale asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare. Deși prin această notificare i s-a solicitat CJ APASERV să ia, printre altele, toate măsurile care se impun în vederea asigurării continuității furnizării serviciului de apă și canalizare, acesta nu s-a conformat, în prezent furnizarea apei pe timp de noapte fiind efectuată fie cu presiune redusă, fie fiind sistată în zonele mai înalte ale orașului și la etajele superioare ale blocurilor.
4. De asemenea, prin adresa nr. 77547/26.10.2022 i s-a solicitat operatorului să ne comunice o serie de informații legate de modul în care și-a executat obligațiile din contractul de delegare a serviciului de apă și canalizare, precum și care sunt proiectele avute în vedere de Operator pentru municipiul Roman în afară de POIM. Deși prin adresa anterior menționată i s-a solicitat în mod

expres CJ APASERV să ne comunice răspunsul la informațiile solicitate în termen de 5 zile, operatorul a manifestat un dezinteres total față de autoritatea publică locală, necomunicând nici până în acest moment un răspuns la această adresă.

5. Faptul că Operatorul este de rea credință și dă dovadă de un dezinteres și o pasivitate totală față de utilizatorii din municipiul Roman rezultă și din modul în care acesta a înțeles să pună în executare Hotărârea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență nr. 47/07.10.2022 prin care s-au stabilit măsurile ce trebuie adoptate de CJ APASERV pentru alimentarea cu apă în mod continuu în municipiul Roman, dispunându-se ca Operatorul să solicite SC APAVITAL creșterea debitului de apă furnizat până la debitul de tranzitare maxim permis de conducta actuală de joncțiune între cele două companii.

Deși Hotărârea CJSU a fost adoptată încă de la data de **07.10.2022**, Operatorul a înțeles să o pună în executare abia la data de **24.10.2022**, în urma solicitării făcute de autoritatea publică locală prin adresa nr. 76449/24.10.2022, în toată această perioadă ignorând cu bună știință actul administrativ și continuând să furnizeze apă cu presiune redusă în municipiul Roman, ajungându-se chiar la sistarea acesteia pe timp de noapte.

În concluzie, față de cele ce preced, am constatat că orice demers al autorității publice locale privind renegocierea clauzelor contractului de delegare este sortit eșecului, în condițiile în care Operatorul manifestă în continuare un dezinteres total față de orice demers efectuat de municipiul Roman pentru restabilirea unui echilibru contractual și soluționarea problemei furnizării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Astfel, de la data inițierii procedurilor de reziliere și până la data întocmirii prezentului Raport, s-a constatat că, în continuare, Operatorul își încalcă în mod constant obligațiile asumate prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare, concretizată atât prin incapacitatea acestuia de a asigura continuitatea furnizării serviciului în municipiul Roman, cât și prin asumarea unui plan anual de investiții și reparații în municipiul Roman, cu termene de realizare și indicarea sursei de finanțare, pe care să îl propună spre aprobare autorității delegante.

1. **Primarul municipiului Roman** – dl. Leonard Achiriloaei;
2. **Dl. Bogdan-Costinel Andrieș**- reprezentant Consiliul Local al municipiului Roman;
3. **Dl. George-Alexandru Bălan**- reprezentant Consiliul Local al municipiului Roman;
4. **Dl. Bogdan Roman**- reprezentant Consiliul Local al municipiului Roman;
5. **Dna Camelia Rusu**- Director Direcția Juridică și Administrație Publică;
6. **Dl. Bojescu Ovidiu**- Director Tehnic;
7. **Dna Mioara Cocea**- Șef Serviciul Monitorizare Servicii de Utilități Publice;
8. **Dna Luminița Dima**- Serviciul Achiziții Publice.



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604

Emitent: CABINET PRIMAR

Nr. _____ din __.12.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind inițierea procedurii de reziliere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009 aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pentru sistemele de alimentare cu apă și de canalizare din municipiul Roman este asigurată în acest moment de către Compania Județeană APA SERV S.A. Neamț, în baza contractului de delegare a gestiunii a acestui serviciu nr. 28/10.09.2009.

Încă din anul 2019, operatorul nu mai asigură continuitatea serviciului către utilizatori, avariile la rețeaua publică de apă potabilă fiind din ce în ce mai frecvente, cel puțin o dată pe săptămână, apa fiind furnizată, fie cu întrerupere totală, fie cu livrare parțială și cu presiune scăzută în diferite zone de pe raza municipiului Roman. Situația are un impact major atât în rândul populației, cât și asupra mediului economic și public, totul ducând la o presiune mediatică și a populației ce atinge cote maxime privind lipsa de implicare a autorităților.

De asemenea, unul dintre efectele imediate ale întreruperilor alimentării cu apă sub presiune, este acela că la reluarea alimentării, datorită fenomenului *lovitură de berbec*, apar numeroase avarii, fisuri, prăbusiri, implicit necesitatea unor intervenții cu costuri financiare considerabile și întreruperea alimentării cu apă pe termene lungi și nepredictibile.

Astfel, lipsa apei afectează direct și incontestabil activitățile economice de orice natură, sau face imposibilă desfășurarea activității în domeniul alimentației publice, producției și de servicii, iar serviciul public oferit cetățenilor este mult sub calitatea pe care normalitatea o impune.

Mai mult decat atat, lipsa apei pune in pericol siguranta publica in zona serviciilor publice medicale, fiind de asemenea, afectata grav activitatea spitalelor publice precum si a unitatilor de asistenta medicala de pe raza municipiului Roman.

Situatia de criza, desi este cunoscuta atat operatorului cat si ADI AQUA Neamt si au avut loc deplasari in teren, sedinte de analiza, insa situatia se inrautatese, fara a se intreprinde nicio masura concreta de remediere.

Avand in vedere aceasta situatie de fapt, presiunea mediatica si a populatiei, dar si atributiile si obligatiile legale conferite Primarului si Consiliilor Locale, lipsa de reactie a operatorului, incapacitatea acestuia de a solutiona aceasta problema pe termen scurt, lipsa unei strategii pe termen lung, prin HCL nr. 200/07.09.2022 s-a aprobat initierea procedurii de renegociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009.

Asa cum rezultă din Raportul nr. 88959/07.12.2022 înaintat de Comisia de negociere a contractului, în încercarea de renegociere a clauzelor contractuale și restabilirii echilibrului contractual, au existat numeroase discuții și întâlniri între reprezentanții municipiului Roman și CJ APASERV în vederea soluționării problemei furnizării apei potabile în municipiul Roman, însă toate demersurile au rămas fără rezultat, în continuare Operatorul manifestând un dezinteres total atât față de utilizatorii din municipiul Roman, cât și față de autoritatea publică locală prin refuzul constant al acestuia de a își îndeplini obligațiile contractuale.

În concret:

1. Prin notificarea nr. 66946/26.09.2022, s-a procedat la invitarea, în data de 06.10.2022 la sediul Primăriei mun. Roman, a reprezentanților ADI AQUA Neamt în vederea renegocierii contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice nr. 28/2009 și restabilirii echilibrului contractual, la sedința fiind prezent și dl. Bogdan Mușat, Director CJ APASERV.

Așa cum rezultă din minuta nr. 69980/06.10.2022 încheiată cu prilejul întâlnirii, ADI AQUA NEAMȚ a dat asigurări cu privire la transmiterea, în cel mai scurt timp, către autoritatea publică locală a unui nou draft de contract de delegare, care să corespundă cerințelor municipiului Roman și care să fie de natură să conducă la restabilirea echilibrului contractual între autoritatea delegantă și Operator. ADI AQUA a comunicat însă în mod formal municipiului Roman un draft de contract doar actualizat cu noile prevederi legislative în materie, care însă nu răspunde în niciun fel cerințelor autorității publice locale și care nu este de natură să reglementeze în mod concret obligațiile și răspunderea contractuală a părților și nici să conducă la restabilirea echilibrului contractual.

De asemenea, fiind prezent la sedință, domnul Bogdan Mușat, Directorul CJ APASERV a dat asigurări cu privire la înaintarea către autoritatea delegantă, până pe data de 15 noiembrie, a unui plan de investiții pe termen mediu și lung al Operatorului în municipiul Roman, însă nici de aceasta data acesta nu a respectat termenul de raspuns. La data de 18.11.2022, Operatorul a inteles sa prezinte public un raport, un istoric al sistemului de alimentare cu apa al orasului care cuprinde si o lista de

necesități privind investițiile, pe care l-au numit în mod formal plan de investiții, deși nu este un plan real asumat, care să indice termene de realizare și indicarea sursei de finanțare.

2. Mai mult decât atât, în ședința Comitetului Județean pentru Situații de Urgență din data de 07.10.2022, s-a stabilit ca reprezentanții APASERV să transmită, până pe data de 15 noiembrie, o analiză a problemelor existente la rețeaua de alimentare cu apă a municipiului Roman, planul de investiții existent și necesarul de lucrări .
3. Prin adresa nr. 77546/16.10.2022 s-a procedat la notificarea Operatorului cu privire la neîndeplinirea obligațiilor contractuale asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare. Deși prin această notificare i s-a solicitat CJ APASERV să ia, printre altele, toate măsurile care se impun în vederea asigurării continuității furnizării serviciului de apă și canalizare, acesta nu s-a conformat, în prezent furnizarea apei pe timp de noapte fiind efectuată fie cu presiune redusă, fie fiind sistată în zonele mai înalte ale orașului și la etajele superioare ale blocurilor.
4. De asemenea, prin adresa nr. 77547/26.10.2022 i s-a solicitat operatorului să ne comunice o serie de informații legate de modul în care și-a executat obligațiile din contractul de delegare a serviciului de apă și canalizare, precum și care sunt proiectele avute în vedere de Operator pentru municipiul Roman în afară de POIM. Deși prin adresa anterior menționată i s-a solicitat în mod expres CJ APASERV să ne comunice răspunsul la informațiile solicitate în termen de 5 zile, operatorul a manifestat un dezinteres total față de autoritatea publică locală, necomunicând nici până în acest moment un răspuns la această adresă.
5. Faptul că Operatorul este de rea credință și dă dovadă de un dezinteres și o pasivitate totală față de utilizatorii din municipiul Roman rezultă și din modul în care acesta a înțeles să pună în executare Hotărârea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență nr. 47/07.10.2022 prin care s-au stabilit măsurile ce trebuie adoptate de CJ APASERV pentru alimentarea cu apă în mod continuu în municipiul Roman, dispunându-se ca Operatorul să solicite SC APAVITAL creșterea debitului de apă furnizat până la debitul de tranzitare maxim permis de conducta actuală de joncțiune între cele două companii.

Deși Hotărârea CJSU a fost adoptată încă de la data de **07.10.2022**, Operatorul a înțeles să o pună în executare abia la data de **24.10.2022**, în urma solicitării făcute de autoritatea publică locală prin adresa nr. 76449/24.10.2022, în toată această perioadă ignorând cu bună știință actul administrativ și continuând să furnizeze apă cu presiune redusă în municipiul Roman, ajungându-se chiar la sistarea acesteia pe timp de noapte.

În concluzie, Operatorul manifestă în continuare ostilitate și dezinteres și în raport cu autoritățile municipiului Roman, acționând discreționar și lipsind orice comunicare cu autoritățile publice locale, prin refuzul constat al acestuia

de a ne comunica orice informație solicitată legată de executarea contractului de delegare. De altfel, pentru a își justifica incapacitatea asigurării continuității serviciului de apă și canalizare în municipiul Roman, CJ APASERV are o atitudine oscilanta, invocând fie scăderea nivelului apei din puțuri, fie starea tehnică a rețelei de distribuție ori pierderile din rețea .

Având în vedere cele ce preced, precum și raportul nr. 88959 din 07.12.2022 înaintat de Comisia de negociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, desemnată prin Dispoziția Primarului municipiului Roman nr. 872/12.09.2022 și prin HCL nr. 200/07.09.2022, propun inițierea procedurii de reziliere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009.

Prezentul referat, împreună cu proiectul de hotărâre, va fi transmis Direcției Juridice și Administrație Publică și Direcției Tehnice și de Investiții, în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Față de cele ce preced, rog domnii consilieri să analizeze și să se pronunțe prin vot.

Inițiator
Primarul Municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI

PROIECT



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604

Emitent: Direcția Juridică și Administrație Publică/Direcția tehnică
Nr. _____ din __.12.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind inițierea procedurii de reziliere a
Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr.
28/2009 aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009

Analizând referatul de aprobare nr. 88995 din 08.12.2022 și proiectul de hotărâre nr. 88998 din 08.12.2022 înaintate de dl. Leonard Achiriloaei, Primarul municipiului Roman, am constatat că acestea îndeplinesc condițiile de legalitate și oportunitate.

Din punct de vedere al oportunității

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pentru sistemele de alimentare cu apă și de canalizare din municipiul Roman este asigurată în acest moment de către Compania Județeană APA SERV S.A. Neamț, în baza contractului de delegare a gestiunii a acestui serviciu nr. 28/10.09.2009.

Încă din anul 2019, operatorul nu mai asigură continuitatea serviciului către utilizatori, avariile la rețeaua publică de apă potabilă fiind din ce în ce mai frecvente, cel puțin o dată pe săptămână, apa fiind furnizată, fie cu întrerupere totală, fie cu livrare parțială și cu presiune scăzută în diferite zone de pe raza municipiului Roman. Situația are un impact major atât în rândul populației, cât și asupra mediului economic și public, totul ducând la o presiune mediatică și a populației ce atinge cote maxime privind lipsa de implicare a autorităților.

De asemenea, unul dintre efectele imediate ale întreruperilor alimentării cu apă sub presiune, este acela că la reluarea alimentării, datorită fenomenului *lovitură de berbec*, apar numeroase avarii, fisuri, prăbusiri, implicit necesitatea unor intervenții cu costuri financiare considerabile și întreruperea alimentării cu apă pe termene lungi și nepredictibile.

Astfel, lipsa apei afectează direct și incontestabil activitățile economice de orice natură, sau face imposibilă desfășurarea activității în domeniul alimentației publice, producției și de servicii, iar serviciul public oferit cetățenilor este mult sub calitatea pe care normalitatea o impune.

Mai mult decât atât, lipsa apei pune în pericol siguranța publică în zona serviciilor publice medicale, fiind de asemenea, afectată grav activitatea spitalelor publice precum și a unităților de asistență medicală de pe raza municipiului Roman.

Situația de criza, deși este cunoscută atât operatorului cât și ADI AQUA Neamț și au avut loc deplasări în teren, ședințe de analiză, însă situația se înrăutățește, fără a se întreprinde nicio măsură concretă de remediere.

Având în vedere aceasta situație de fapt, presiunea mediatică și a populației, dar și atribuțiile și obligațiile legale conferite Primarului și Consiliilor Locale, lipsa de reacție a operatorului, incapacitatea acestuia de a soluționa aceasta problema pe termen scurt, lipsa unei strategii pe termen lung, prin HCL nr. 200/07.09.2022 s-a aprobat inițierea procedurii de renegociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009.

Așa cum rezultă din raportul Comisiei de negociere, în încercarea de renegociere a clauzelor contractuale și restabilirii echilibrului contractual, au existat numeroase discuții și întâlniri între reprezentanții municipiului Roman și CJ APASERV în vederea soluționării problemei furnizării apei potabile în municipiul Roman, însă toate demersurile au rămas fără rezultat, în continuare Operatorul manifestând un dezinteres total atât față de utilizatorii din municipiul Roman, cât și față de autoritatea publică locală prin refuzul constant al acestuia de a își îndeplini obligațiile contractuale.

În concret:

1. Prin notificarea nr. 66946/26.09.2022, s-a procedat la invitarea, în data de 06.10.2022 la sediul Primăriei mun. Roman, a reprezentanților ADI AQUA Neamț în vederea renegocierii contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice nr. 28/2009 și restabilirii echilibrului contractual, la ședință fiind prezent și dl. Bogdan Mușat, Director CJ APASERV.

Așa cum rezultă din minuta nr. 69980/06.10.2022 încheiată cu prilejul întâlnirii, ADI AQUA NEAMȚ a dat asigurări cu privire la transmiterea, în cel mai scurt timp, către autoritatea publică locală a unui nou draft de contract de delegare, care să corespundă cerințelor municipiului Roman și care să fie de natură să conducă la restabilirea echilibrului contractual între autoritatea delegantă și Operator.

Precizăm faptul că ADI AQUA a comunicat în mod formal municipiului Roman un draft de contract doar actualizat cu noile prevederi legislative în materie, care însă nu răspunde în niciun fel cerințelor autorității publice locale și care nu este de natură să reglementeze în mod concret obligațiile și răspunderea contractuală a părților și nici să conducă la restabilirea echilibrului contractual.

De asemenea, fiind prezent la ședință, domnul Bogdan Mușat, Directorul CJ APASERV a dat asigurări cu privire la înaintarea către autoritatea delegantă, până pe data de 15 noiembrie, a unui plan de investiții pe termen mediu și lung al Operatorului în municipiul Roman, însă nici de aceasta data acesta nu a respectat termenul de raspuns. La data de 18.11.2022, Operatorul a inteles sa prezinte public un raport, un istoric al sistemului de alimentare cu apa al orasului care cuprinde si o lista de necesități privind investițiile, pe care l-au numit in mod formal plan de investiții, deși nu este un plan real asumat, care sa indice termene de realizare și indicarea sursei de finanțare.

2. Mai mult decât atât, în ședința Comitetului Județean pentru Situații de Urgență din data de 07.10.2022, s-a stabilit ca reprezentanții APASERV să transmită, până pe data de 15 noiembrie, o analiză a problemelor existente la rețeaua de alimentare cu apă a municipiului Roman, planul de investiții existent și necesarul de lucrări .
3. Prin adresa nr. 77546/16.10.2022 s-a procedat la notificarea Operatorului cu privire la neîndeplinirea obligațiilor contractuale asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare. Deși prin această notificare i s-a solicitat CJ APASERV să ia, printre altele, toate măsurile care se impun în vederea asigurării continuității furnizării serviciului de apă și canalizare, acesta nu s-a conformat, în prezent furnizarea apei pe timp de noapte fiind efectuată fie cu presiune redusă, fie fiind sistată în zonele mai înalte ale orașului și la etajele superioare ale blocurilor.
4. De asemenea, prin adresa nr. 77547/26.10.2022 i s-a solicitat operatorului să ne comunice o serie de informații legate de modul în care și-a executat obligațiile din contractul de delegare a serviciului de apă și canalizare, precum și care sunt proiectele avute în vedere de Operator pentru municipiul Roman în afară de POIM. Deși prin adresa anterior menționată i s-a solicitat în mod expres CJ APASERV să ne comunice răspunsul la informațiile solicitate în termen de 5 zile, operatorul a manifestat un dezinteres total față de autoritatea publică locală, necomunicând nici până în acest moment un răspuns la această adresă.
5. Faptul că Operatorul este de rea credință și dă dovadă de un dezinteres și o pasivitate totală față de utilizatorii din municipiul Roman rezultă și din modul în care acesta a înțeles să pună în executare Hotărârea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență nr. 47/07.10.2022 prin care s-au stabilit măsurile ce trebuie adoptate de CJ APASERV pentru alimentarea cu apă în mod continuu în municipiul Roman, dispunându-se ca Operatorul să solicite SC APAVITAL creșterea debitului de apă furnizat până la debitul de tranzitare maxim permis de conducta actuală de joncțiune între cele două companii.

Deși Hotărârea CJSU a fost adoptată încă de la data de **07.10.2022**, Operatorul a înțeles să o pună în executare abia la data de **24.10.2022**, în urma solicitării făcute de autoritatea publică locală prin adresa nr. 76449/24.10.2022,

în toată această perioadă ignorând cu bună știință actul administrativ și continuând să furnizeze apă cu presiune redusă în municipiul Roman, ajungându-se chiar la sistarea acesteia pe timp de noapte.

În aceste condiții, prin raportul nr. 88959/07.12.2022, Comisia de negociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, desemnată prin Dispoziția Primarului municipiului Roman nr. 872/12.09.2022 și prin HCL nr. 200/07.09.2022 a constatat că orice demers al autorității publice locale privind renegocierea clauzelor contractului de delegare este sortit eșecului, în condițiile în care Operatorul manifestă în continuare un dezinteres total față de orice demers efectuat de municipiul Roman pentru restabilirea unui echilibru contractual și soluționarea problemei furnizării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Față de cele ce preced, este evident că, în continuare, Operatorul CJ APASERV manifestă ostilitate și dezinteres și în raport cu autoritățile și utilizatorii din municipiul Roman, acționând discreționar și lipsind orice comunicare cu autoritățile publice locale, prin refuzul constat al acestuia de a comunica orice informație solicitată legată de executarea contractului de delegare. De altfel, pentru a își justifica incapacitatea asigurării continuității serviciului de apă și canalizare în municipiul Roman, CJ APASERV are o atitudine oscilantă, invocând fie scăderea nivelului apei din puțuri, fie starea tehnică a rețelei de distribuție ori pierderile din rețea.

Din punct de vedere al legalității,

Sunt incidente în cauză:

- prevederile art. 18, lit. „a”, lit. „c”, pct. 10,13,15 și 24, art. 63 din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009- partea generală;
- art. 16 pct. 16.1.8, art. 17 pct 4 și art. 18 pct. 6 din contract- partea generală
- prevederile art. 6, art. 7 și ale art. 9 din Dispozițiile Speciale – Partea comună din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009;
- Art. 48 din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009
- Art. 63 din Contractul de Delegare a gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apa și Canalizare nr. 28/10.08.2009
- prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Față de cele ce preced, apreciem proiectul de hotărâre ca fiind legal și oportun.

Director D.J.A.P.,
C.j. Camelia Rusu

Director Tehnic,
Ing. Ovidiu Bojescu